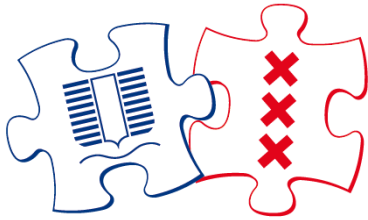


BESTUURLIJK CONVENANT

Uitgangspunten voor de invlechting van de ambtelijke organisatie van Weesp in de gemeente Amsterdam.

Versie: 12 juni 2018



De colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Weesp en Amsterdam komen het volgende overeen met betrekking tot de invlechting van de organisatie van Weesp bij de gemeente Amsterdam:

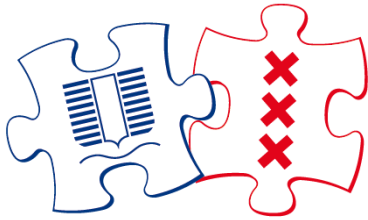
INLEIDEND

- In 2016 liet de gemeente Weesp haar bestuurskracht onderzoeken. Daaruit volgde een zoekproces naar een vorm en partner om de bestuurskracht van Weesp te vergroten. Dit heeft geleid tot een referendum in maart 2018 over de vraag of Weesp ambtelijk moest fuseren met de gemeente Amsterdam of de gemeente Gooise Meren.
- Mede op basis van het referendum besloot de Weesper gemeenteraad op 26 maart 2018 om ambtelijk te fuseren met de gemeente Amsterdam, met de intentie van een bestuurlijke fusie op termijn. De startdatum voor een bestuurlijke fusie valt niet in de huidige raadsperiode, dus niet voor 2022.
- Ambtelijke fusie (hierna: ambtelijke invlechting) impliceert het volledig ambtelijk opgaan van de gemeente Weesp in de gemeente Amsterdam ('gastheer').
- In de periode voorafgaand aan het besluit heeft de gemeente Weesp haar kernwaarden en opgaven in beeld gebracht. De gemeente Amsterdam heeft in een reactie kenbaar gemaakt hoe zij zich zal inspannen om die kernwaarden en opgaven goed vorm te geven en te borgen.
- In voorliggend bestuurlijk convenant zijn de intenties van beide gemeenten in de vorm van afspraken herbevestigd en waar nodig geconcretiseerd en aangevuld.
- Het bestuurlijk convenant vormt het kader waarbinnen de ambtelijke invlechting van Weesp bij Amsterdam vorm krijgt.
- Uitgangspunt voor dit bestuurlijk convenant is een wederzijds vertrouwen van de gemeenten Weesp en Amsterdam, dat voor beide een ambtelijke invlechting – met een bestuurlijke fusie op termijn – een goede stap is in de versterking van de ambtelijke organisatie om opgaven en taken aan te kunnen/te verbeteren en daarmee de lokale en regionale bestuurskracht te versterken.
- Dit convenant betreft vooral afspraken die van toepassing zijn na de ambtelijke invlechting, maar ook afspraken die al van toepassing zijn in de periode die daaraan voorafgaat.
- Afspraken in dit convenant die de bevoegdheid van de beide gemeenteraden raken, zijn ondergeschikt aan eventueel door die gemeenteraden te nemen besluiten.

OPGAVEN EN KERNWAARDEN WEESP

Amsterdam zet zich in om de kernwaarden en opgaven van Weesp (zie bijlage 1) in lijn met de door Amsterdam gegeven reactie (brieven 5 september, 27 oktober 2017) zo goed mogelijk te faciliteren en te borgen in de dienstverlening.

- De gemeentebesturen van Weesp en Amsterdam hebben de keuze gemaakt om te komen tot een ambtelijke invlechting van Weesp in Amsterdam. In overleg wordt de precieze datum bepaald en dit wordt vastgelegd in het plan van aanpak. Deze ambtelijke invlechting leidt op



termijn tot een bestuurlijke fusie. Deze bestuurlijke fusie vindt niet plaats in de komende raadsperiode.

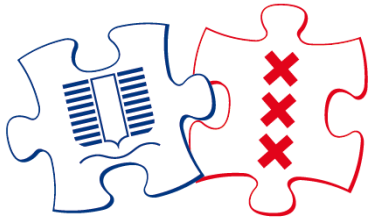
- De gemeenteraad van Weesp gaat de komende periode werken aan een raadsbreed akkoord over het bestuurlijke fusie met Amsterdam. Daarin zal het proces worden gemonitord en zal er een herbevestiging plaatsvinden van de opgaven en kernwaarden, zoals verwoord in de bijlage bij dit Bestuurlijk Convenant.

PLANNING AMBTELIJKE INVLECHTING

- De streefdatum voor het gereed zijn van de ambtelijke invlechting van Weesp bij de gemeente Amsterdam is 1 april 2019.
- De mogelijkheid bestaat om de ambtelijke invlechting gefaseerd vorm te geven. Hierbij dient wel zorgvuldigheid in acht te worden genomen met betrokkenheid van OR en GO Weesp.
- De gemeente Weesp initieert gedurende het traject van de ambtelijke invlechting het gewenste/haalbare tempo.
- De planning en fasering wordt nader uitgewerkt in een plan van aanpak, dat voor bestuurlijk akkoord wordt voorgelegd in Weesp en Amsterdam.

DIENSTVERLENINGSOVEREENKOMST EN KOSTEN

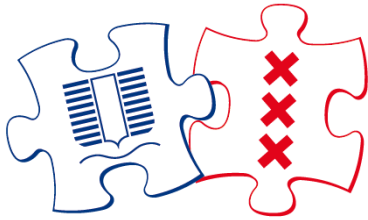
- Uitgangspunt bij de dienstverlening door Amsterdam aan Weesp is wederzijds vertrouwen dat Amsterdam zich inspant voor goede dienstverlening aan het gemeentebestuur, de inwoners, ondernemers en instellingen van Weesp.
- Er wordt ingezet op één dienstverleningsovereenkomst tussen Weesp en Amsterdam op hoofdlijnen. Deze dienstverleningsovereenkomst bevat enkele heldere afspraken over de gewenste dienstverlening (taken en kwaliteit) en de daaraan gerelateerde kosten. Weesp en Amsterdam wensen vanuit het onderling vertrouwen en met het oog op de bestuurlijke fusie op termijn, nadrukkelijk geen uurtje-factuur-tje-systematiek met elkaar te ontwikkelen.
- De financiële aspecten van de relatie tussen Weesp en Amsterdam, en de effecten van de ambtelijke invlechting, zullen in onderling overleg nader worden uitgewerkt. Dit geldt voor alle hieronder benoemde lasten en baten. Pas nadat volledig inzicht bestaat zullen 'harde' afspraken over de verrekening van incidentele en structurele lasten worden gemaakt. Onderstaande punten zijn daarbij richtinggevend:
 - De huidige structurele bedrijfsvoeringslasten (onder andere personeelslasten, ICT-kosten, facilitaire lasten en huisvestingslasten) van Weesp zijn maatgevend voor de vergoeding voor de dienstverlening aan Weesp door Amsterdam. Eventuele (efficiency) voor- en nadelen komen ten bate/laste van Amsterdam.
 - Alle programmagelden in de begroting van de gemeente Weesp blijven onder de bevoegdheid van de raad van Weesp vallen, tot het moment van de effectivering van de bestuurlijke fusie. De financiële vergoeding van Weesp voor de dienstverlening vanuit Amsterdam maakt integraal onderdeel uit van deze begroting.



- Incidentele lasten kunnen bestaan uit project-, frictie- en desintegratielasten. Weesp en Amsterdam komen overeen dat alle incidentele lasten direct gekoppeld aan de ambtelijke invlechting (en later de bestuurlijke fusie) in principe ten laste komen van Amsterdam. De omvang van deze incidentele lasten wordt nader uitgewerkt en begroot in het plan van aanpak voor de ambtelijke invlechting, waarbij een precieze verdeling van de lasten over beide gemeenten wordt aangeduid.
- Voorafgaand en na een bestuurlijke fusie worden Arhi-gelden uitgekeerd vanuit het Rijk. Reeds gemaakte incidentele lasten en nog te maken incidentele lasten ten gevolge van de ambtelijke invlechting en bestuurlijke fusie worden gedekt vanuit deze Arhi-gelden. Een eventueel restant van de Arhi gelden komt ten goede aan het gebied Weesp. Dit wordt te zijner tijd uitgewerkt in het herindelingsontwerp.
- De bekostiging van urgente invulling van functies/werkzaamheden binnen de gemeente Weesp, voorafgaande aan de ontvlechting, vindt in overleg plaats. Weesp doet met ingang van 1 mei 2018 geen uitgaven en/of investeringen meer in de PIJOFACH-taken boven EUR 50.000, zonder deze vooraf te bespreken in het gezamenlijke ambtelijk kernteam.
- Weesp gaat geen (financiële en contractuele) verplichtingen meer aan die langer lopen dan 1 april 2019, zonder hierover overleg te hebben met de partnergemeente Amsterdam. Dit om onnodige frictielasten te voorkomen.
- De mogelijkheid bestaat dat er als gevolg van de ambtelijke invlechting sprake is van een verhoging van de bedrijfsvoeringslasten, als gevolg van fiscaliteiten (BTW/Vpb). Amsterdam faciliteert nader onderzoek door de rve Belastingen naar de effecten en verdeling van de lasten hiervan.

WERKWIJZEN EN BELEIDSHARMONISATIE

- Uitgangspunt is dat gedurende de periode van ambtelijke invlechting en dus tot het moment van bestuurlijke fusie, de gemeenteraad en het college van Weesp de beleidsinhoud voor Weesp, gerelateerd aan zijn eigen programmagelden blijven bepalen.
- Met het oog op de voorgenomen bestuurlijke fusie wordt in geval van beleidsvernieuwingen of andere aanpassingen wel al zoveel mogelijk gekeken of harmonisatie mogelijk is.
- Waar mogelijk geeft Amsterdam ook impulsen op inhoudelijke dossiers, zodat inwoners van Weesp door de ambtelijke invlechting al merken dat de keuze voor Amsterdam voordelen biedt. Mocht een impuls leiden tot een financieel nadeel, dan vindt hierover eerst af- of instemming plaats met het college van Weesp
- De werkwijze van de Amsterdamse organisatie wordt stapsgewijs leidend als het gaat om werkprocessen en systemen. Dit doen we nadrukkelijk in redelijkheid en in goed onderling overleg, passend bij het tempo van geleidelijke overgang van Weesp naar Amsterdam
- Er zullen periodieke bestuurlijke ontmoetingen tussen portefeuillehouders Weesp en Amsterdam plaatsvinden om waar mogelijk en wenselijk uniformiteit in beleid steeds meer te realiseren en p&c-cycli op elkaar af te stemmen.

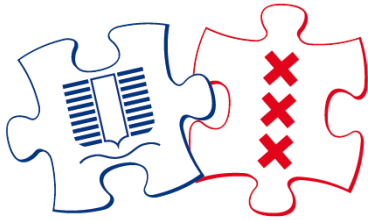


BESTUURLIJK COMFORT

- Raad en college Weesp behouden in model van ambtelijke invlechting hun eigen griffier/griffie en gemeentesecretaris.
- Na de ambtelijke invlechting ontvangt het college van Weesp ondersteuning van medewerkers in de ambtelijke organisatie van de gemeente Amsterdam. Ook in de aanloop daar naartoe zal er sprake zijn van ondersteuning vanuit Weesp en bij behoefte daaraan ook vanuit Amsterdam (fade in, fade out).
- Afspraken die bestuurders van Weesp hebben met de ambtelijke organisatie vinden plaats in Weesp. Om de kennis van en betrokkenheid bij de lokale context Weesp zoveel als mogelijk te borgen voor het gemeentebestuur, wordt een '(gebieds)team Weesp' gevormd dat op locatie in Weesp en voor Weesp taken uitvoert.

PERSONEEL

- Alle medewerkers (circa 135 fte) in vaste dienst van Weesp worden met tenminste gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden en eventuele persoonsgebonden rechtspositionele afspraken geplaatst binnen de Amsterdamse organisatie.
- Voor de overgang van het personeel wordt ten behoeve van onder meer arbeidsvoorwaardenvergelijking, bestaande individuele afspraken en functie inpassing een sociaal plan opgesteld in overleg met GO Weesp. Voor zover mogelijk worden relevante aspecten uit het Sociaal plan Amsterdam hierbij ingezet.
- Medewerkers met tijdelijke functies worden voor de duur van hun contract en onder dezelfde voorwaarden overgenomen. In onderling overleg vindt besluitvorming plaats over eventuele verlenging.
- Medewerkers worden op basis van huidige expertise/functie/werkzaamheden in onderling overleg geplaatst in de Amsterdamse clusters / Resultaat verantwoordelijke eenheden (RVE's).
- Voor sommige medewerkers (o.a. 'gebiedsteam Weesp') blijft de standplaats wel Weesp. Dat zal blijken uit de inventarisatie van functies en taken.
- Door Weesp worden vanaf de datum dat het convenant ondertekend is:
 - geen impulsen meer gedaan in loongebouw, inschaling en functies;
 - nieuwe vaste aanstellingen alleen gedaan in overleg met Amsterdam;
 - tijdelijke aanstellingen alleen omgezet naar vaste aanstellingen in overleg met Amsterdam.
- Indien in de periode 1 mei 2018 tot aan afronding project (1 april 2019) in de ambtelijke organisatie van Weesp 'gaten' vallen in de bezetting op de formatie, of sprake is van tijdelijke ondercapaciteit, doet Weesp in eerste instantie een beroep op ambtelijke inzet vanuit Amsterdam. Pas nadat Amsterdam laat weten niet te kunnen leveren op onderdelen, zal Weesp in overleg overgaan tot tijdelijke externe inhuur.
- Weesp en Amsterdam gaan samen de mogelijkheden van een gemeenschappelijke banenmarkt onderzoeken.



POSITIE WEESP

- Weesp en Amsterdam voeren samen nog nader overleg over de bestuurlijke inpassing (stadsdeel, gebiedsindeling) van Weesp in Amsterdam.
- Daarbij wordt ook de mogelijkheid van een stadsraad verkend en de inzet van gebiedsgericht werken.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

- Voor de duur van de ambtelijke invlechting kan Weesp onderdeel blijven uitmaken van de bestaande gemeenschappelijke regelingen, tenzij uit nader onderzoek blijkt dat het vanuit financieel of juridisch perspectief verstandig is eerder tot een ontvlechting te komen.
- Met het oog op de voorgenomen bestuurlijke fusie gaat Weesp geen nieuwe gemeenschappelijke regelingen aan, zonder Amsterdam hierin te betrekken.
- Voor de bestaande gemeenschappelijke regelingen wordt verkend wat (in bestuurlijke, juridische, financiële en personele zin) een goed moment zou zijn om al eerder dan de bestuurlijke fusie over te gaan naar Amsterdam of de gemeenschappelijke regeling van Amsterdam.

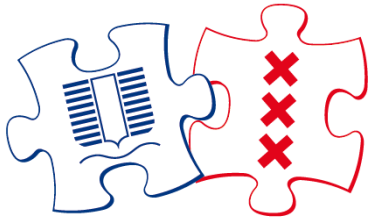
ALGEMEEN

- Dit convenant wordt aangegaan voor de periode tot aan de realisatie van de ambtelijke invlechting van Weesp in Amsterdam.
- Op het moment dat de ambtelijke invlechting is gerealiseerd, treedt de nog op te stellen dienstverleningsovereenkomst in werking. In deze dienstverleningsovereenkomst wordt een bepaling opgenomen betreffende eventuele beëindiging van de dienstverlening vanuit één van de of beide partijen. Beëindiging zal niet mogelijk zijn vóór 1 januari 2022, met een opzegtermijn van een jaar.
- Tussentijdse aanpassing van voorliggend bestuurlijk convenant is mogelijk als beide partijen dit schriftelijk met elkaar overeenkomen.

Was getekend,

Datum:

Plaats:

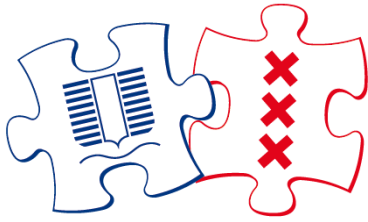


(waarnemend) Burgemeester van de
gemeente Weesp
B.J. van Bochove

(waarnemend) Burgemeester van de
gemeente Amsterdam
J.J. van Aartsen

Gemeentesecretaris van de gemeente Weesp
M. de Haan

Gemeentesecretaris van de gemeente
Amsterdam
A. van Gils



BIJLAGE 1 – OPGAVEN EN KERNWAARDEN WEESP

1. Behoud en versterk de historische waarde van Weesp.

- In stand houden en versterken waarde van cultureel erfgoed.

2. Behoud en versterk open (rivier)landschap.

- Het aanleggen van fiets- en wandelroutes en watersport-voorzieningen.
- Open zicht op en in de Aetsveldse Polder handhaven.
- De afgesproken verhouding tussen bebouwing, water en groen in de Bloemendalerpolder in standhouden.

3. Wonen: toegankelijkheid woningmarkt.

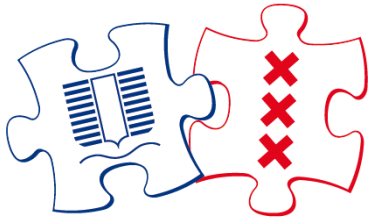
- Voldoende betaalbare woonruimte voor alle doelgroepen en goede toegang en voorrang daartoe voor Weesper inwoners.
- Vergroten van de woningvoorraad met 400 sociale huur- en koopwoningen.
- Initiatieven voor nieuwe woonvormen faciliteren.

4. Bedrijvigheid en economie: Weesp als werkstad en waterstad, belangrijke economische en recreatieve waarde, diversiteit.

- Revitaliseren bedrijventerreinen door te investeren in openbare ruimte, veiligheid, gevelrenovatiefonds en versterkte coördinatie.
- Versterken economische bijdrage binnenstad door meer mogelijkheden te bieden voor detailhandel, horeca en recreatieve ontwikkelingen, waarbij oog is voor een goede balans met de leefbaarheid voor inwoners.
- Ontwikkelen mogelijkheden waterrecreatie en zorgen voor regelmatige brugopeningen in de spoorbrug over de Vecht.
- Mogelijkheden bieden voor kleinschalig werken in woongebieden bij nieuwe ontwikkelingen en herstructurering.

5. Infrastructuur: verkeer en vervoer, openbaar vervoer verbeteren bereikbaarheid.

- Realiseren van een goede stedelijke inpassing van de maatregelen die genomen worden in het kader van OV-SAAL. Op de lange termijn blijft onze wens, in lijn met de stationsvisie, dat er een spoortunnel onder de Vecht doorgaat.
- Realiseren van een uitstekende verbinding, waaronder een langzaam verkeerverbinding, tussen de nieuwe wijk in de Bloemendalerpolder met de rest van Weesp.
- Verminderen barrièrewerking N236 door bijvoorbeeld het verlagen van de maximum snelheid en het verbeteren van de oversteekmogelijkheden.
- Uitvoeren van acties die mogelijk voortkomen uit het mobiliteits- en parkeeronderzoek.
- Optimaal openbaar vervoer in alle wijken van Weesp.



- Realiseren van bereikbaarheidsopgaven vanuit de MIRT.

6. Duurzaamheid: Weesp energieneutraal in 2030

- Weesp is energieneutraal in 2030

7. Het huidige voorzieningenniveau blijft behouden.

- Het huidige voorzieningenniveau in stand houden
- Investeren om het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte op het huidige niveau te behouden.

8. Huidige sociale voorzieningenniveau moet in stand blijven

- Sociale voorzieningen blijven in stand en worden zo mogelijk versterkt
- Werkwijze sociaal wijkteam blijft behouden
- Schoolkeuzevrijheid en de huidige toelatingswerkwijze blijven mogelijk op het huidige niveau.

9. Gemeenschapszin en het gemeenschapsgevoel in Weesp worden actief bevorderd.

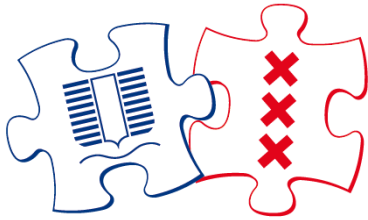
- De gemeenschapszin wordt bevorderd door het verstrekken van subsidies en het scheppen van een goed klimaat voor sportverenigingen en culturele instellingen.
- De gemeente blijft evenement faciliteren.

10. Gemeentelijke belastingen blijven op een betaalbaar niveau

- Woonlasten voor inwoners en ondernemers in Weesp blijven maximaal op een gemiddeld niveau ten opzichte van de COELO-norm.

11. De gemeentelijke dienstverlening blijft minimaal op het huidige kwaliteitsniveau.

- Dienstverlening van de gemeente blijft minimaal op het huidige kwaliteitsniveau en tegen acceptabele kosten bereikbaar.
- Inspelen op de verdergaande digitalisering en ontwikkelingen als dienstverlening aan huis.



12. Afstand tussen burger en bestuur blijft zo kort mogelijk, ruimte voor eigen initiatief.

- Inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke organisaties in Weesp blijven betrokken en houden invloed bij beslissingen die Weesp aangaan.
- Eigen initiatief van inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke organisatie wordt gestimuleerd.

13. Veiligheidsniveau wordt verhoogd

- Het huidige veiligheidsniveau wordt verhoogd

14. Geleidelijk proces toekomstvisie: Ambtelijke en bestuurlijke overgang.

- De medewerkers van de gemeente Weesp worden op een goede manier opgenomen in de bestaande organisatie. Als dat niet mogelijk is wordt een passende oplossing geboden. De kennis en ervaring van en met de lokale situatie gaat niet verloren en wordt ingezet ten goede van Weesp