

# ADVIES COLLEGE



**Onderwerp: VVE beleid 2018**

Opgesteld door:	A.F.B. Beijen
Telefoonnummer:	(0294) 491 371
Datum:	24 juli 2017
Registratienummer:	Z.62320/D.1454

Persbericht:	Nee
WKPB:	Nee
Portefeuillehouder:	Dhr. P. Eijking
Datum gesprek:	d.d. 31-7-2017

Overlegd met JZ:	d.d.
Overlegd met Financiën:	d.d. 25-7-2017
Overlegd met Communicatie:	d.d. 26-7-2017

Status openbaarheid:	Openbaar
Raad: 5-10-2017	Ter besluitvorming

Bijlage(n): Ja, eerste kolom bevat de hyperlink	
Zaak/docnr	onderwerp
<a href="#">Z.62320/D.2614</a>	Voorbeeld van een informatiefolder voor ouders

Ambtelijk voorstel
- Het raadsvoorstel 'VVE beleid 2018' voor te leggen aan de gemeenteraad.

Besluit:
Datum:

## Toelichting voorstel

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd raadsvoorstel.

## RAADSVOORSTEL

Registratienummer	Z.62320/D.1454
Onderwerp	<b>VVE beleid 2018</b>
Portefeuillehouder	Dhr. P. Eijking
Contactpersoon + tel.nr	A.F.B. Beijen Tel (0294) 491 371

Informatiebijeenkomst raad	Ja	Datum	14-9-2017
Ter advisering naar de commissie	Ja	Datum commissie	26-9-2017
Ter besluitvorming naar raad	Ja	Datum raad	5-10-2017

### Voorgesteld raadsbesluit:

1. Een aanbod voor Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) in 2018 laten verzorgen door de huidige aanbieders Stichting Weesper Peuterklassen (locatie Onder Moeders Paraplu) en Versa Welzijn (op locatie Jacinta en Schatjesrijk);
2. De huidige subsidiebijdrage en subsidievoorwaarden continueren;
3. Per 1 januari 2019 VVE te laten organiseren door peuteropvang en kinderopvang op basis van nog af te stemmen subsidievoorwaarden en nog in te richten vraaggestuurde subsidieregeling 'geld volgt kind'.

### Samenvatting

Het VVE beleid is een verantwoordelijkheid van de gemeente en wordt gefinancierd door subsidie te verstrekken aan de uitvoerende peuterspeelzalen. Per 1-1-2018 treedt de wet 'Harmonisatie Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk' in werking. Voor deze peuterspeelzalen betekent dit dat het kwaliteitskader en de financiering van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk gelijk wordt getrokken. Qua kwaliteitseisen voldoen de peuterspeelzalen aan de nieuwe wetgeving. Wat betreft de financiering zetten de peuterspeelzalen op dit moment stappen om aan de wetgeving per 1-1-2018 te voldoen. Ouders met kinderen op een peuteropvang mogen dan kinderopvangtoeslag aanvragen en de administratie van de peuterspeelzalen moet hierop worden ingericht. Dit raadsvoorstel stelt voor om VVE door de huidige aanbieders ook in 2018 te laten verzorgen op basis van de huidige subsidiebijdrage en subsidievoorwaarden. De aanbieders krijgen de tijd en financiële ruimte om de organisatie in te richten op 2019, omdat het voorstel van het college is om per 1-1-2019 zowel peuteropvang als kinderopvang de mogelijkheid te bieden om een VVE aanbod te organiseren. De subsidievoorwaarden en vraaggestuurde subsidieregeling 'geld volgt kind' wordt nog afgestemd. Onder andere de keuzevrijheid van ouders met een VVE peuter wordt hierdoor vergroot en VVE aanbod wordt mogelijk dichterbij huis aangeboden.

### Doel en resultaten

Het doel van dit raadsvoorstel is tweeledig. Enerzijds het handhaven van het huidige VVE aanbod in 2018 zodat kinderen met een VVE indicatie in 2018 blijven profiteren van het kwalitatief sterke aanbod. Anderzijds geeft dit raadsvoorstel de huidige aanbieders van VVE de tijd en financiële middelen om de harmonisatie te realiseren en geeft dit raadsvoorstel de toekomstige aanbieders de mogelijkheid om zich voor te bereiden op het aanbieden van VVE in 2019.

### Reden bespreking in de raad

Het huidige VVE beleid is een door de raad vastgesteld beleid waarin de organisaties Versa Welzijn en Stichting Weesper Peuterklassen (SWP) zijn betrokken om een VVE aanbod te organiseren. De wet 'Harmonisatie Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk' gaat per 1 januari 2018 in. De gemeente

heeft met de huidige aanbieders van VVE gesprekken gevoerd om af te stemmen hoe de landelijke wetgeving lokaal kan worden ingevoerd. Dit raadsvoorstel is het resultaat van deze gesprekken. Met dit raadsvoorstel voldoet het VVE beleid aan de nieuwe wetgeving. U bent nader geïnformeerd op de informatiebijeenkomst van 14 september 2017.

### **Context en kaders**

De gemeente is op grond van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE, in werking getreden in 2010) verantwoordelijk voor de uitvoering van het gemeentelijk Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB). Voor de uitvoering van het OAB ontvangt de gemeente jaarlijks een doeluitkering van het rijk en heeft het de beschikking over niet bestede middelen uit de jaren 2011 t/m 2017. In de Gemeente Weesp is dit beleid ingericht met VVE en taalvoorzieningen (schakelklassen en een nieuwkomersklas). Jaarlijks wordt het beleid aan het college voorgelegd. Kinderen met een VVE indicatie zijn kinderen tussen de 2 en 4 jaar, woonachtig in Weesp, waarbij er door het consultatiebureau of de peuterspeelzaal een taal en/of ontwikkelingsachterstand wordt geconstateerd. De uitgangspunten van het gemeentelijk beleid van de afgelopen jaren wil de gemeente vasthouden: VVE peuters en reguliere peuters worden gemengd en er wordt minimaal voor 10 uur per week VVE aangeboden. VVE wordt op dit moment aangeboden op drie locaties door twee aanbieders, te weten Stichting Weesper Peuterklassen (locatie Onder Moeders Paraplu) en Versa Welzijn (locatie Jacinta en Schatjesrijk). Deze aanbieders ontvangen jaarlijks een subsidie uit het VVE budget, op basis van de geboden plekken VVE (aanbodgestuurd).

Onder de per 1-1-2018 geldende wet 'Harmonisatie Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk' wordt verstaan dat er twee zaken gelijk worden getrokken in de voorschoolse voorzieningen. Ten eerste het kwaliteitskader, wat vorm krijgt via de wet 'Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang'. De GGD verzorgt dit toezicht en de gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving. Ten tweede de financiering.

Kinderen van 2-verdieners die gebruik maken van peuterspeelzalen, kunnen een beroep doen op de kinderopvangtoeslag. De kinderopvangtoeslag is een inkomensafhankelijke bijdrage van het Rijk in de kosten die ouders maken voor voorschoolse voorzieningen. Naast deze twee gelijktrekkingen verandert de naamgeving van peuterspeelzalen in peuteropvang.

In overleg met de huidige aanbieders van VVE stelt het college u het volgende beleid in 2018 voor. Ten eerste: het aanbod voor VVE in 2018 te laten verzorgen door de huidige aanbieders Stichting Weesper Peuterklassen (locatie Onder Moeders Paraplu) en Versa Welzijn (op locatie Jacinta en Schatjesrijk) onder de huidige subsidiebijdrage en subsidievoorwaarden. Ouders ontvangen kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst op basis van hun inkomen en betalen daardoor een lagere bijdrage aan de peuterspeelzaal. De peuterspeelzaal houdt van de subsidie een deel over waarmee zij tijd kunnen vrijmaken om administratief aanpassingen te doen. Tevens informeert en begeleidt de peuterspeelzaal ouders waar nodig om hun financiële verplichting na te komen.

Ten tweede: per 1 januari 2019 alle peuteropvang- en kinderopvangorganisaties in Weesp een VVE aanbod te laten organiseren. Door het gelijke kwaliteitskader en de gelijke financiering als gevolg van de genoemde wetgeving, is dit mogelijk. Het aanbod van VVE wordt mogelijk vergroot, de afstand tot het aanbod wordt mogelijk verkleind. De huidige locaties met een VVE aanbod bevinden zich in de wijk Noord-West en in of nabij het centrumgebied. Door het aanbod bij meer organisaties onder te brengen wordt de keuzevrijheid van ouders vergroot. Tevens kunnen organisaties zich meer onderscheiden van elkaar, bijv. in het gekozen voorschoolse programma. De subsidieregeling wordt aangepast in de nog in te richten regeling 'geld volgt kind' (vraaggestuurd). De basis van deze regeling is dat op voorhand de organisaties die voldoen aan het kwaliteitskader een subsidie ontvangen op basis van geschat aanbod. Na uitvoering van het subsidiejaar wordt er afgerekend op basis van gerealiseerde plaatsen. De subsidievoorwaarden en de subsidieregeling dient nog nader afgestemd te worden. In het voorjaar van 2018 volgt een raadsvoorstel hierover.

### **Alternatieven voor oplossing en advies college**

De harmonisatie is landelijke wetgeving en dient doorgevoerd te worden. Een alternatief is de vraaggestuurde subsidieregeling per 1-1-2018 in te voeren. Peuteropvang- en kinderopvangorganisaties zijn hier echter nog niet op ingericht. Een versnelde invoer zal leiden tot

onrust bij organisaties, mogelijk een mindere kwaliteit van aanbod en uiteindelijk tot niet goed geïnformeerde en ontevreden ouders. Een ander alternatief is om de aanbodgestuurde subsidieregeling ook in 2019 te laten bestaan. Het college heeft niet gekozen voor dit alternatief omdat een aanbodgestuurde subsidieregeling (door de mogelijkheid van ouders om kinderopvangtoeslag aan te vragen) niet inzichtelijk maakt dat alleen daadwerkelijk aanbod wordt gefinancierd. Vraagfinanciering maakt een goede beheersing van de kosten mogelijk door een maximum uurtarief, een vaste vergoeding per doelgroep peuter vast te stellen en achteraf te verrekenen.

### **Betrokkenheid burgers en instellingen; burgerparticipatie**

De beleidskeuzes in dit voorstel zijn tot stand gekomen met advies van adviesbureau Buitenhek en input van de huidige VVE aanbieders Versa Welzijn en Stichting Weesper Peuterklassen. Deze partijen en andere kinderopvangorganisaties worden op de hoogte gesteld van uw besluit. De aanbieders zijn verantwoordelijk voor het informeren van ouders over de gewijzigde financiering (o.a. het aanvragen van kinderopvangtoeslag). Het ministerie van OCW verschaft informatiemateriaal aan de peuterspeelzalen wat gebruikt kan worden om ouders te informeren.

### **Financiële paragraaf**

Voor 2018 is de financiering ongewijzigd t.o.v. voorgaande jaren. De subsidie voor VVE aan SWP en Versa Welzijn wordt gefinancierd uit de gemeentelijke middelen voor onderwijsachterstandenbeleid. Voor 2018 ontvangt de gemeente hiervoor een specifieke doeluitkering van het Rijk, net als de voorgaande jaren. In 2018 wordt de specifieke doeluitkering voor elke gemeente verlaagd met 11%. De Gemeente Weesp heeft nog voldoende reserve uit de middelen voor onderwijsachterstandenbeleid om een eventueel tekort op te vangen. Aan het einde van 2018 dient de reserve te worden terugbetaald aan het Rijk. Voor 2019 wordt de vraaggestuurde subsidieregeling 'geld volgt kind' nader ingericht.

### **Uitvoering**

Het voorstel treedt in werking per 1-1-2018. Verantwoordelijk voor de uitvoering zijn de aanbieders van een VVE aanbod (Stichting Weesper Peuterklassen en Versa Welzijn) in samenwerking met de beleidsadviseur onderwijs van de gemeente.

### **Terugkoppeling/evaluatie**

In het raadsvoorstel over de inrichting van de vraag gestuurde subsidieregeling (voorjaar 2018), wordt tevens de raad geïnformeerd over de afstemming omtrent subsidievoorwaarden en subsidieregeling. Na ingang van de vraaggestuurde subsidieregeling per 1-1-2019 wordt de raad eveneens geïnformeerd over het geboden aanbod en de kwaliteit van het aanbod.

### **Communicatie**

Uw besluit wordt per brief naar alle peuteropvang- en kinderopvangorganisaties in Weesp verzonden. Op verzoek van de pers wordt de inhoud van de brief door wethouder Eijking of de afdeling Voorlichting verstrekt.

Na ingang van de vraaggestuurde subsidieregeling (1-1-2019) is het goed als de gemeente hier een item aan wijdt op de gemeentepagina in het WeesperNieuws. Dit kan in de colum 'Het college belicht...' door wethouder Eijking en/of in een artikel.



**Commissieadvies:**

**Raadsbesluit**

Onderwerp: **VVE beleid 2018**

Behoort bij het raadsvoorstel registratienummer

De raad van de gemeente Weesp;

Gelezen het voorstel van het college d.d. .... (beoogde behandeldatum college)

Gezien (relevante wet- en regelgeving)

**BESLUIT:**

- 1.
- 2.

Noot van de griffier:

Dit besluit is genomen met de aantekening dat (toezegging, aanpassing, afspraak, nuancering van de argumenten e.d.)

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ..... (beoogde behandeldatum raad)

De raad voornoemd,

M. van Engelshoven,  
griffier

B.J. van Bochove,  
voorzitter

Amendementen:

Moties: