

Beleidsregels terrassen en terrasuitbreidingen Weesp winterseizoen 2020/2021

Gelet op onder meer artikel 2:28 en 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening Weesp 2019 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 35 bestemmingsplan Stedelijk gebied

1. Inleiding

Sinds 1 juni is de horeca, met inachtneming van de 1,5 meter richtlijnen, weer geopend. Voor Weesp was dit een verademing. Terrassen zijn een belangrijk onderdeel van het gebruik van de openbare ruimte binnen de stad: ze bieden levendigheid, sfeer, gezelligheid en een plek voor ontmoeting en dragen bij aan de zichtbaarheid en levensvatbaarheid van een horecaonderneming. Daarbij bieden de terrassen ook de mogelijkheid om elkaar veilig en op voldoende afstand buiten te ontmoeten en voorzien ze in een grote behoefte in de 1,5 meter afstand tijden. Om meer klanten te kunnen ontvangen en de branche de gelegenheid te geven een deel van de fors negatieve bedrijfseconomische consequenties van de lockdown en geldende beperkingen op te vangen, is om die reden de mogelijkheid geboden voor een tijdelijke uitbreiding van zomerterrassen. Hiertoe zijn de mogelijkheden als ook sluitingstijden en terrassen seizoenen in mei verruimd.

Met deze beleidsregels wordt mogelijk gemaakt dat terrassen en tijdelijke terrasuitbreidingen in het winterseizoen, wat loopt van 1 november 2020 tot en met 31 maart 2021, zijn toegestaan. De roep om zogenaamde winterterrassen toe te staan klinkt luidt en de vraag is dus hoe nu verder te gaan. Daarbij is van belang dat de situatie inmiddels is veranderd. Het knelt her en der in de openbare ruimte en de drukte in de stad is weer fors toegenomen. Verder neemt ook het aantal coronabesmettingen weer toe en zijn recent weer beperkingen opgelegd aan de sluitingstijden van horeca.

Om toch aan de Weesper de mogelijkheid te bieden elkaar op zo veilig mogelijke manier buiten te blijven ontmoeten is besloten dat er extra ruimte wordt geboden aan winterterrassen. In dat kader is besloten in de winter extra ruimte te bieden aan horecaondernemers voor winterterrassen, maar tegelijkertijd ook meer recht te doen aan de belangen van de omwonenden, de leefbaarheid en voldoende openbare ruimte. Daartoe zijn voorliggende beleidsregels terrassen en terrasuitbreidingen Weesp winterseizoen 2020/2021 opgesteld en vastgesteld.

Inzet daarbij is dat de regulier vergunde terrassen die in de zomer gevoerd mogen worden ook in de winter toegestaan zijn en dat daarnaast ook uitbreidingen mogelijk blijven. Ook worden uniforme sluitingstijden van de winterterrassen voor het winterseizoen vastgesteld. Daar staat tegenover dat stringent gekeken zal worden naar de verlenging van de tijdelijk vergunde terrassen waar deze afwijken van de beleidsregel ten aanzien van extra terrassen op parkeerplaatsen op plaatsen/buurtten met een hoge parkeerdruk. De openbare ruimte, de leefbaarheid van omwonenden en de veiligheid voor de gebruiker van de openbare ruimte staat op veel plekken in met name het centrum zodanig onder druk dat voortzetting van gebruik van in de zomer toegestane extra terrassen op sommige locaties moeilijk of niet meer te verantwoorden is. Deze nieuwe tijdelijke beleidsregels gelden verder ook voor de bestaande regulier vergunde terrassen zonder uitbreiding.

Daarbij wordt op voorhand het volgende meegegeven: bij de exploitatie van een (verruimd) terras zal de ondernemer de voorschriften die op grond van de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 29 september 2020 (en haar eventuele opvolgers) alsmede de voorschriften voortvloeiend uit de Noodwet COVID-19 te allen tijde in acht moeten nemen. Naast de reguliere mogelijkheden tot handhaving van de voorschriften verbonden aan een – al dan niet tijdelijke – exploitatievergunning kan de burgemeester op grond van artikel 174, tweede lid van de Gemeentewet bevelen geven om de gezondheid te beschermen.

2. Juridisch kader

- Voor terrassen geldt dat het exploiteren daarvan verboden is zonder vergunning. Dit is een vergunning voor de exploitatie van een horecabedrijf en deze kan door de burgemeester worden verleend (artikel 2:28 APV).
- Voor het voeren van het zomerterras in de winter en voor het tijdelijk vergroten van een terras zou, normaal gesproken, een wijziging van een bestaande vergunning moeten plaatsvinden of een nieuwe vergunning moeten worden verleend. Dat neemt echter veel tijd in beslag en is zeer arbeidsintensief. Besloten is dus ook nu weer te kiezen voor **een tijdelijke annex op de bestaande exploitatievergunning** waarbij wel een individuele toets nodig is. Hierdoor blijven snelheid in het beoordelen van het verzoek en maatwerk voldoende gewaarborgd. Alle regelgeving die van toepassing is op de bestaande exploitatievergunning blijven ook van kracht behalve als er in deze beleidsregels een uitzondering op is gemaakt.
- Op grond van de artikelen 2:28 en 2:29 van de APV is de burgemeester de bevoegdheid toegekend te beslissen op aanvragen om een exploitatievergunning voor een horecabedrijf en het bijbehorende terras op basis van een aantal criteria. Bij de invulling van de beleidsregels worden deze criteria eveneens gewogen. Deze zijn:
 - bescherming van het woon- en leefklimaat;
 - de openbare orde;
 - het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
 - het beoogde gebruik een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg of;
 - het beoogde gebruik afbreuk doet aan andere publieke functies van de weg, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien daarvan.
- Toestemming voor een verruimd terras maakt andere toestemmingsvereisten niet ongedaan. Belangrijk voorbeeld daarvan is het gebruik van laad- en losplaatsen waarvoor een apart besluit nodig kan zijn.
- In aanvulling op het voorgaande kan voor het gebruik van de openbare ruimte voor een terras(uitbreiding) in strijd zijn met de regels van het bestemmingsplan. In dit kader wordt gewezen op artikel 35 van het bestemmingsplan Stedelijk gebied. Wanneer dit het geval is dan dient daarvoor de benodigde (al dan niet tijdelijke) omgevingsvergunning of wijziging van een reeds verleende omgevingsvergunning te worden aangevraagd.
- Aan de bestaande exploitatievergunningen zijn voor het exploiteren van een terras voorschriften verbonden. Voor zover in deze beleidsregels of in de tijdelijke wijziging van de exploitatievergunning geen afwijkende regels of voorschriften zijn opgenomen gelden de bestaande voorschriften.
- De toestemming en deze beleidsregels **zijn tijdelijk** en geldt voorshands tot 1 april 2021, dit valt samen met het begin van het reguliere zomerterrasseizoen. Half februari 2021 wordt bepaald of de toestemming verlengd wordt of niet.
- Tussentijdse wijziging van deze beleidsregels is mogelijk. Aanpassing en intrekking van de tussentijdse vergunning is ook mogelijk: de ontwikkelingen gaan snel en het blijft noodzakelijk met elkaar uit te vinden welk effect de toepassing van deze regels hebben. Als blijkt dat de claim op de openbare ruimte van andere, geprioriteerde gebruikers toeneemt maar ook als het aantal besmettingen toeneemt of er aanvullende maatregelen worden genomen, kan dat gevolgen hebben voor de beleidsregels en de afgegeven toestemmingen.

3. Verruiming naar type tijdelijke locaties

Op grond van deze beleidsregels kunnen ook nieuwe aanvragen worden ingediend. Voor nieuwe aanvragen geldt dat toestemming voor een verruimd terras wordt overwogen op de volgende type locaties (onderstaande opsomming is niet limitatief):

- op pleinen; indien verkeerssituatie op en rond het plein dat toelaat;
- langs kades en aan de overzijde van de weg: (gesplitste) terrassen en eventueel pontons/dekschuiten (omdat ook het verkeer te water weer zal toenemen zijn de pontons/dekschuiten mogelijkheden op dit punt zeer beperkt, zie bijlage voor verdere invulling); indien de verkeerssituatie een veilige overstek van- en naar de horecagelegenheid toelaat als ook de waterbeheerder toestemming dan wel positief advies heeft gegeven;
- parkeervakken: extra terras op een parkeervak is mogelijk, wanneer de parkeerdruk lager is dan 90%. Belangrijke toetsingscriteria voor extra terras op parkeervakken naast de parkeerdruk, zijn daarbij voldoende veilige openbare ruimte voor overige gebruikers, leefbaarheid voor omwonenden en de volksgezondheid;
- in straten: als er voldoende ruimte resteert voor voetgangers en om overige verkeersstromen veilig af te wikkelen;
- op brugvleugels; voor zo ver daarmee de doorgaande looplijn niet belemmerd wordt;
- voor de gevel van naastgelegen panden, mits daarvoor schriftelijk toestemming van de bewoner/gebruiker van dit pand is verkregen.

4. Voorwaarden voor verruiming in gebruik van het terras en voor ondernemers

- Uitgiftekasten en uitgiftepunten, mobiele tappunten en ijskasten op middenterreinen zijn in beginsel toegestaan.
- Om minder afhankelijk te zijn van het weer zijn parasols en parasols met ingebouwde terrasverwarming toegestaan. Losse verwarmingselementen zijn niet toegestaan. Verder mogen terrassen die overdekt zijn met (een) parasol(s) slechts aan 1 zijde van het terras worden voorzien van een zijflap(pen). Dit geldt zowel voor het reguliere terras als voor de verruimde terrassen.
- In geval van weerswaarschuwingen door het KNMI, met een aankondiging van code oranje of hoger, mogen terrassen gedurende de afgekondigde periode van die code oranje of hoger niet worden gebruikt.
- Parasols mogen niet worden verankerd of vastgezet in de grond.
- Bij alcoholshenkende horecabedrijven wordt afwijking van de drank- en horecaverunning voor tijdelijk verruimde terrassen gedoogd. (Voor het overige gelden de voorschriften van de Drank- en Horecawet onverkort voor de terrasuitbreiding). Het schenken van alcohol op terrassen bij horecabedrijven zonder drank- en horecaverunning wordt niet toegestaan, ook niet als zij deelnemen aan een gezamenlijk terras.
- In sommige bestemmingsplannen laten de bestemmingen van gronden waar een (verruimd) terras op zal komen te liggen het gebruik van de gronden als terras niet toe. In beginsel is in een dergelijke situatie een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk. Echter gedurende de periode dat deze beleidsregels van toepassing zijn kan een eventuele strijdigheid met het bestemmingsplan worden gedoogd. De horecaondernemer beslist zelf of een permanente of tijdelijke omgevingsvergunning wordt ingediend. De indiening vindt plaats conform de indieningsvereisten die landelijke wetgeving vereisen. Wanneer een aanvraag wordt ingediend dan zal de gemeente in beginsel niet handhavend optreden voor datgene wat is aangevraagd en reeds in afwijking van het bestemmingsplan wordt gebruikt/gebouwd en de beleidsregels omdat wordt uitgegaan van zicht op legalisatie. Voorgaande laat onverlet dat het handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan geheel voor eigen risico en rekening is van de horecaondernemer.
- De ondernemer moet te allen tijde voldoen aan landelijke wetgeving en de regels omschreven in de geldende noodverordening en bestaande en/of nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van COVID-19 van Rijk, veiligheidsregio en/of gemeente. Dit betekent ook dat een ondernemer er te allen tijde rekening mee moet houden dat een verleende toestemming tussentijds kan worden gewijzigd of ingetrokken.

- De ondernemer is ervoor verantwoordelijk dat zowel bezoekers als personeel zich aan de regels kunnen houden met in achtname van ieders eigen verantwoordelijkheid.
- Bij het opstellen van het verzoek voor het voeren van een zomer- als winterterras en een terrasuitbreiding moet de 'anderhalvemeterregel' ook langs terrassen geborgd worden. Dit betekent dat de ondernemer rekening houdt met voldoende vrije doorloopruimte langs terrassen, de bereikbaarheid van de stad als geheel, de toegankelijkheid van de openbare ruimte en de volksgezondheid en wijze van opstellen zitplaatsen op terrassen. Als bijlage is ter illustratie de rekenmethode opgenomen die het bestuur hanteert. De ondernemer mag daarbij gebruik maken van terrasschermen langs het terras (zie bijlage).
- Nooduitgangen en toegangen tot woningen en bedrijven moeten vrij blijven en er moet voldoende ruimte blijven voor nood- en hulpdiensten. De afmetingen zijn wettelijk bepaald.
- Voor de sluitingstijden van alle terrassen en terrasuitbreidingen gesloten zijn op:
 - zondag tot en met donderdag tussen 21:00 uur en 6:00 uur;
 - vrijdag en zaterdag tussen 22:00 uur en 6:00.
 Reden hiervoor is dat de Weespers de mogelijkheid blijven hebben om elkaar in de buitenlucht te kunnen blijven ontmoeten.
- Gezamenlijke terrasuitbreiding van in de nabijheid van elkaar gelegen terrassen is mogelijk, waarbij steeds duidelijk moet zijn welke vergunninghouder voor welk deel van het terras verantwoordelijk is en er een plan is waaruit de instemming van alle omliggende terrasuitbaters (of horecaexploitanten) blijkt. Onderlinge afspraken van de ondernemers kunnen bij het verzoek worden toegevoegd, maar alle deelnemende horecaexploitanten krijgen bij inwilliging van een verzoek een eigen annex op hun vergunning.
- Voor gezamenlijke terrassen geldt dat er altijd één persoon is die kan worden aangesproken op het reguleren van gezamenlijke aandachtspunten, zoals het voldoende gescheiden houden van de separaat vergunde delen van het 'gezamenlijke' terrassen en het voorkomen van rijvorming. Tevens dient er een telefoonnummer bekend gemaakt en beschikbaar te zijn waar omwonenden terecht kunnen met vragen en klachten.
- Het wordt toegestaan ten behoeve van terrassen (zowel bestaande als tijdelijke terrassen) terrasschermen te plaatsen, maar niet in combinatie met een parasol (zie voor de eisen aan de terrasschermen de bijlage).
- Terrasvlonders of andere voorzieningen op de grond ter beperking van optrekkende kou zijn niet toegestaan.
- Het terras moet na sluiting onklaar gemaakt worden zodat het niet kan worden gebruikt door derden.
- Er mogen geen nieuwe permanente voorzieningen worden aangebracht; ook zijn open tenten of andere soorten bouwsels, BBQ's, gasbranders, houtkorven etc. niet toegestaan op het terras. Onder bijzondere omstandigheden kan een permanent bemand mobiel toilet worden toegestaan. Reeds geplaatste tenten, overkappingen en/of losstaande verwarmers dienen te worden eveneens niet toegestaan en dienen verwijderd te worden.
- De ondernemer is verantwoordelijk voor het voorkomen van een hinder veroorzakende rij.
- Verruiming van een terras kan alleen plaatsvinden in de directe nabijheid van de horecagelegenheid. Er moet vanuit het pand waarin het horecabedrijf is gevestigd immers wel toezicht kunnen worden gehouden op het (volledige) terras.
- De ondernemer blijft in gesprek met omwonenden in zijn buurt, in geval van nieuwe aanvragen consulteert de ondernemer de omwonenden over het gewenste nieuwe terras.
- Verruiming van de bestaande vergunning m.b.t. de openingstijden is niet toegestaan; de burgemeester is bevoegd om, als de omstandigheden daartoe aanleiding geven, aan de toestemming voor de uitbreiding van een terras andere, minder ruime sluitingstijden te verbinden die moeten worden nageleefd bij de exploitatie van het uitgebreide terras.

5. Toestemming voor verruimd terras

- Ondernemers die al over een annex beschikken en die voor verlenging in aanmerking komen, zullen geïnformeerd worden hoe zij op een eenvoudige manier hun tijdelijke toestemming kunnen verlengen.
- Naast een (annex) exploitatievergunning is daar waar ook een omgevingsvergunning is vereist, het noodzakelijk om deze aan te vragen. De horecaondernemer beslist zelf of een permanente of tijdelijke omgevingsvergunning wordt ingediend. De indiening vindt plaats conform de indieningsvereisten die landelijke wetgeving vereisen. Wanneer een aanvraag wordt ingediend dan zal de gemeente in beginsel niet handhavend optreden voor datgene wat is aangevraagd reeds in afwijking van het bestemmingsplan wordt gebruikt/gebouwd en de tijdelijke beleidsregels omdat wordt uitgegaan van zicht op legalisatie. Voorgaande laat onverlet dat het handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan geheel voor eigen risico en rekening is van de horecaondernemer.
- Indien er aanleiding toe is, bijvoorbeeld wanneer bij het vergunnen van het tijdelijke terras is afgeweken van de vereisten met betrekking tot parkeerdruk, de doorloopruimte of overige punten uit de vastgestelde beleidsregels, kan besloten worden dat een tijdelijk terras niet wordt verlengd of dat de afmetingen van de vergunde terrasuitbreiding aangepast worden.
- Houders van een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2:28 van de APV die niet eerder een tijdelijk uitbreiding van het terras hebben aangevraagd, kunnen een verzoek indienen, ook als zij nog niet beschikken over een terras. Gezamenlijke verzoeken van verschillende ondernemers samen worden met voorrang behandeld. Dit om de samenwerking tussen ondernemers onderling te stimuleren. Draagvlak van de buurt en mobiliseren van buurtsamenhang zijn essentiële onderdelen van het verzoek.
- Alle exploitatievergunningvrije horeca zoals genoemd in het Besluit Exploitatievergunningvrije horeca zijn uitgesloten van een terras op grond van deze beleidsregels.
- Het verzoek kan op een eenvoudige wijze worden ingediend bij de afdeling Vergunningenloket van Weesp.
- Een verzoek tot tijdelijke verruiming van het terras kan door een exploitant van een horecabedrijf met exploitatievergunning worden gedaan of gezamenlijk met andere exploitatievergunninghouders. Een verzoek voor een gezamenlijk terras kan alleen worden aangevraagd als alle horeca ondernemers aan het plein/middenterreinen er mee in kunnen stemmen (ook als ze besluiten niet mee te doen). Bij het ontbreken van toestemming moet worden uitgelegd waarom die toestemming niet gegeven is.
- Van de indiener wordt gevraagd zo exact mogelijk aan te geven wat de plek en de maatvoering van het aangevraagde terras is. Verder wordt de ondernemer verzocht om te beschrijven hoe hij overleg heeft gevoerd met derden, wat daarvan het resultaat is en hoe hij van plan is om aan de vereisten te gaan voldoen.
- Bij het beoordelen van verzoeken tot verruiming zal de voorzitter naast de bijzondere regels uit dit kader ook steeds kijken naar de belangen die op basis van de APV een rol spelen bij het verlenen van vergunningen voor de exploitatie van horecagelegenheden en terrassen. Hij kan daarbij ook een afweging van belangen maken op basis waarvan hij geen toestemming verleend voor een uitbreiding.

6. Klachten, bemiddeling, overlastmeldingen, bezwaar en intrekking

- De gemeente zet zich actief in om in situaties waar knelpunten over terrassen ontstaan oplossingsgericht te bemiddelen. De mogelijkheden om overlastmeldingen in te dienen en bezwaar te maken of beroep in te stellen blijven daarnaast vanzelfsprekend ook bestaan.
- De tijdelijke toestemming kan op grond van artikel 1.6 APV ingetrokken of gewijzigd worden als daar aanleiding toe is.

Bijlage

Onderstaande biedt een leidraad bij de afweging die gemaakt moet worden wanneer een verzoek ter instemming krijgt voorgelegd en bij eventuele toekomstige wijzigingen van dit kader. Indien er twijfel is over de benodigde doorloopruimte in een situatie óf het een zeer drukke voetgangersroute betreft waarvoor méér voetgangersruimte nodig is, wordt de benodigde vrije doorloopruimte door het bestuur vastgesteld met behulp van advies van directie V&OR. Daarbij wordt de meetwijze gehanteerd zoals hieronder beschreven. Deze meetwijze is gebaseerd op advies van het CROW:

- De vrije doorloopruimte wordt gemeten op basis van 150 cm afstand, van mond tot mond, tussen alle mensen op straat. Dat wil zeggen: tussen terraszitters en voetgangers, tussen voetgangers onderling en tussen voetgangers en eventuele passerende fietsers. We meten dus vanuit de as van een persoon.
- Daarbij moet de 150 cm afstand tot anderen onder alle omstandigheden gewaarborgd zijn. Bij terrassen waarbij de stoelen verplaatsbaar zijn en niet gegarandeerd kan worden wáár mensen de stoel plaatsen of in welke zitrichting, wordt gemeten vanaf de grens van het terras. Bij gevelbanken waarbij de terraszitters vast langs de gevel zitten is minder vrije doorloopruimte nodig omdat gemeten wordt vanaf de mond van de 'gevelbankzitter'.
- Omdat voetgangers niet strak langs een muur, een geparkeerde auto, een stoeprand, een fietsenrek of andere obstakels kunnen lopen, wordt voor voetgangers een manoeuvreerruimte aangehouden van 60cm breed. Ook dit wordt gemeten vanuit de as van een persoon.
- In de drie meest voorkomende situaties betekent dit dat de volgende minimummaten voor de vrije doorloop gehanteerd worden langs een terras:
 - Een gevelbank aan één zijde van het trottoir of de voetgangersruimte waar terraszitters 'vast' langs de gevelkant zitten: minimaal 300 cm vrije doorloopruimte, gemeten vanaf de grens van de gevelbankzone tot en met de trottoirband of tot aan een obstakel. Dit gaat uit van een standaard gevelbankzone van minimaal 90 cm diep, waarbij de mond van de gevelbankzitter zich bevindt op +/- 30 cm vanaf de gevel.
 - Een terras met 'verplaatsbare' stoelen aan één zijde van het trottoir of de voetgangersruimte: minimaal 360 cm vrije doorloopruimte, gemeten vanaf de terrasgrens tot en met de trottoirband of tot aan een obstakel.
 - Terrassen met 'verplaatsbare' stoelen aan beide zijden van het trottoir of de voetgangersruimte: minimaal 450 cm vrije doorloopruimte, gemeten tussen de grenzen van de twee terrassen.
- Het wordt toegestaan ten behoeve van terrassen (zowel bestaande als tijdelijke terrassen) terraschermen te plaatsen, onder de volgende voorwaarden:
 - Een terrascherm wordt niet gebruikt in combinatie met een parasol.
 - Een terrascherm wordt gezien als een object waarvan passanten 60 cm afstand moeten kunnen houden (de 'manoeuvreerruimte'), net zoals dat geldt bij muren, fietsenrekken, geparkeerde auto's, etc. Als een scherm het terras scheidt van de passanten, hanteren we een minimale vrije doorloopruimte van 270 cm (60 cm + 150cm + 60 cm), gemeten vanaf het terrascherm tot en met de trottoirband of tot aan een obstakel. Deze maatvoering -die alléén geldt voor situaties waarbij terraschermen worden toegepast met voldoende hoogte.
 - Een terrascherm dat fungeert als scheiding tussen terrasbezoekers en passanten moet minimaal tot ooghoogte zijn van de passanten (180 cm bij voetgangers), transparant en van glad, goed schoon te maken materiaal, mag niet verankerd worden en moet na sluitingstijd opgeruimd worden.
 - Om de toegankelijkheid en doorgang voor nood- en hulpdiensten te garanderen moet er altijd, ook als er sprake is van terraschermen, een vrije ruimte beschikbaar blijven langs het terras van minimaal 3 meter. Dat zal in straten over het algemeen de reguliere rijbaan zijn, zo lang deze wordt vrijgehouden van terrassen. In overige situaties moet een rechte strook van minimaal 3 meter breed -op bijvoorbeeld een plein- vrijgehouden worden van terrassen.