



Weesp, 14 april 2000

Aan de leden van de commissie B

Onderwerp: **gemeentelijk beleid inzake antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie.**

Inleiding

De mobiele telefonie heeft de laatste jaren een grote vlucht genomen. Bij de vergunningverlening aan de operators van mobiele telefoonnetwerken heeft de Rijksoverheid voorwaarden verbonden. Onder meer met betrekking tot het bieden van dekking binnen een bepaalde periode, zowel van voldoende capaciteit als kwaliteit. Voor de hiertoe te plaatsen antenne-installaties is uiteindelijk gemeentelijke medewerking noodzakelijk.

In deze notitie wordt nader ingegaan op de vraag onder welke voorwaarden Weesp bereid is om medewerking te verlenen.

Rijksbeleid/Gezondheidsaspecten

Vanuit het oogpunt dat mobiele communicatie onmogelijk is zonder een doeltreffende en maatschappelijk aanvaarde infrastructuur is door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat in samenwerking met de ministeries VROM, SZW en VWS in 1999 de (bijgevoegde) brochure "Informatie over antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie" uitgebracht. Hierbij zijn onder meer ook de VNG en de Gezondheidsraad betrokken geweest.

In deze brochure wordt nader ingegaan op vragen, zoals de mogelijke effecten op de gezondheid en het in het algemeen bouwvergunningplichtig zijn van een zendinstallatie (uitgaande van apparatuurkast, mast en antenne).

Op grond van de bevindingen van de Gezondheidsraad zou alleen op korte afstand (tot circa 3 meter) en recht voor de antenne sprake zijn van overschrijding van de advieswaarde. Daarom moet bij het plaatsen van antennes rekening worden gehouden met eventuele dakterrassen. Bij onderhouds- en reparatiewerk zijn speciale maatregelen nodig (via Arbowet). Met inachtneming van het gestelde in de brochure over de gezondheids- en veiligheidsaspecten ligt in de onderhavige notitie het accent primair op de ruimtelijke aspecten.

Provinciaal beleid/artikel 19 Wet Ruimtelijke Ordening

De Weesper bestemmingsplannen zullen in de regel niet voorzien in plaatsing van een antenne-installatie, omdat, ook blijkens de uitspraak van de rechtbank, de bestaande functie van het gebouw/bouwwerk door toevoeging van een commerciële antenne-installatie er een wezensvreemde functie bij krijgt. Zo zijn de reeds -zonder de benodigde bouwvergunning- op Meidoorn-, Kostverloren- en Ingelandenflat geplaatste installaties dus in strijd met het bestemmingsplan. Legalisering kan derhalve uitsluitend geschieden via een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Hierbij speelt de toetsing aan het provinciale beleid een rol.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft het volgende toetsingskader vastgesteld:

- maatschappijen dienen zoveel mogelijk gebruik te maken van elkaars opstelpunten, tenzij dit blijkende uit een voldoende onderbouwde motivering technisch niet mogelijk is;
- waar mogelijk aansluiten op/bij bestaande gebouwen, doch cultuurhistorisch waardevolle gebouwen dienen te worden ontzien;





- voorkeur voor een hogere mast boven meerdere kleine;
- plaatsing binnen de bebouwde kom en voorzover geen gebruik kan worden gemaakt van bestaande gebouwen, verdienen bedrijfs- en kantoorlocaties de voorkeur;
- bij noodzakelijke plaatsing in landelijk gebied zoveel mogelijk aansluiten bij bestaande elementen (wegaansluitingen, nutsgebouwen);
- afwijkingen die noodzakelijk zijn i.v.m. het goed functioneren van het telefoonverkeer dienen bij een aanvraag voor een verklaring van geen bezwaar te worden gemotiveerd.

De provinciale toetsing zal zwaarder zijn voor het buitengebied dan voor het stedelijk gebied, waar de inhoudelijke afweging primair bij de gemeente ligt.

Per 3 april 2000 is de gewijzigde WRO van kracht geworden, waarover uw commissie separaat geïnformeerd zal worden. Bij de toepassing van de nieuwe art. 19 WRO-procedure (met name lid 2) zal nader bezien worden in hoeverre voor een bouwaanvraag al dan niet een provinciale Verklaring Van Geen Bezwaar (VVGB) nodig is. Wij gaan er vanuit dat in de regel ons college het bevoegd gezag is en geen VVGB aangevraagd behoeft te worden.

Gemeentelijk beleid

In zijn algemeenheid kunnen wij ons vinden in de provinciale voorwaarden. Voorts heeft de lokale Welstand- en Adviescommissie Weesp nog het volgende advies uitgebracht:

- geen plaatsing binnen beschermd stadsgezicht;
- masten op daken concentreren en koppelen aan liftopbouw;
- bij vrije opstelling op daken een bepaald ritme creëren;
- in het algemeen afstand tot dakranden van flats hanteren, opdat ze onder een hoek van 45 graden niet meer zichtbaar zijn.

Samengevat stellen wij voor om de volgende uitgangspunten te hanteren bij de beoordeling van bouwaanvragen voor antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie:

- Zoveel mogelijk gecombineerde plaatsing op hoge (niet zijnde cultuur-historisch waardevolle) gebouwen of andere bouwwerken in het stedelijk gebied, met uitzondering van het beschermd stadsgezicht, en bij voorkeur niet direct zichtbaar vanaf de openbare weg. In de overige gevallen heeft plaatsing midden op het dak de voorkeur, op of nabij een liftschacht;
- De afstand van de antenne tot de dichtstbijzijnde woonruimte en andere normaal door mensen te gebruiken ruimten dient verticaal minimaal 3 en horizontaal minimaal 10 meter te bedragen (deze maat is gebaseerd op richtlijn "milieuzonering"). Indien berekende of gemeten veldsterkten in relatie tot bijvoorbeeld de door de Gezondheidsraad geformuleerde dan wel te formuleren limietwaarden dit nodig mochten maken, dan dienen grotere afstanden aangehouden te worden;
- Indien plaatsing op hoge gebouwen niet haalbaar is, dan heeft een bedrijfslocatie de voorkeur boven woongebied. Bij noodzakelijk (aangetoonde) plaatsing in het landelijk gebied dient aansluiting gezocht te worden bij bestaande elementen met inachtneming van landschappelijke en natuurwaarden;
- Het aanzien van de antenne-installaties dient onopvallend te zijn, reclame-uitingen en felle kleuren zijn niet toegestaan. Uiteraard zal toetsing plaatsvinden aan redelijke eisen van welstand;
- Afwijken van deze uitgangspunten ten behoeve van het goed functioneren van het telefoonverkeer is mogelijk, mits in voldoende mate onderbouwd en de te beschermen waarden niet evenredig worden of kunnen worden aangetast.





De reeds zonder vergunning geplaatste antenne-installaties voldoen aan het formuleerde beleid, zodat de procedure tot het kunnen verlenen van de bouwvergunningen kan worden opgestart.

Voorstel

In te stemmen met het gemeentelijk beleid inzake de plaatsing van antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Weesp,

blm

drs. J.P.M. Holtkamp,
secretaris

mw.ing. C Hofkamp,
burgemeester